



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind desfășurarea activității de picnic*”, inițiată de doamnele deputat Sulfina Barbu, Carmen Ileana Moldovan, Ana Adriana Săftoiu și domnul deputat Attila Korodi – PD-L, PSD, PNL, UDMR (Bp. 184/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect „*reglementarea activităților de picnic desfășurate pe domeniul public sau privat al statului și/sau unităților administrativ-teritoriale*”.

Potrivit art. 2 din inițiativa legislativă, „*Scopul prezentei legi este de prevenire, reducere și eliminare a impactului negativ asupra mediului, asupra stării de sănătate a populației, generat de practicarea inadecvată a activităților de picnic*”.

II. Observații și propuneri

1. Având în vedere faptul că trebuie făcută distincția între timpul liber petrecut cu titlu individual sau în grup restrâns în cadrul naturii (drumeții, plimbări etc.) și timpul petrecut în natură în locuri/spații consacrate în particular pentru odihnă, relaxare, mâncare și băutură, propunem reformularea **art. 3 lit. a)**, după cum urmează:

„a) activitate de picnic – orice activitate de recreere de afluență publică, desfășurată în zone de afluență publică consacrate pe domeniul public sau privat al statului și/sau al unităților administrativ-teritoriale de una sau mai multe persoane și care presupune consumul de băuturi și/sau alimente, precum și, după caz, aprinderea sau nu a focului”.

În vederea corelării cu terminologia cuprinsă în legislația în vigoare, privind amenajarea teritoriului și urbanismul, propunem reformularea **art. 3 lit. c)** din propunerea legislativă, după cum urmează:

„c) zone indicate activității de picnic – zonele indicate în planurile de zonificare ale parcurilor aflate în intravilanul localităților, precum și zonele limitrofe pădurilor situate în intravilanul localităților, în care sunt permise activități de picnic cu excepția aprinderii focului”.

Totodată, pentru definirea zonei de afluență publică consacrată, propunem introducerea, la **art. 3**, a unei noi litere, **lit. d)**, cu următorul cuprins:

„d) zone de afluență publică consacrate – zone în care publicul obișnuiește să petreacă ocazional timpul liber sau zone special amenajate în acest scop de către autoritățile administrației publice locale”.

De asemenea, considerăm necesar ca, la **art. 3**, să fie inclusă și o definiție a termenului „*administrator al zonei special amenajate/zonei indicate*”.

Având în vedere că în fondul forestier național (unde se desfășoară și majoritatea activităților de picnic) există și administratori de păduri, este important să fie clar delimitată noțiunea de administrator al zonei special amenajate/zonei indicate față de cea de administrator al pădurii.

2. În ceea ce privește **art. 4 alin. (2)** al inițiativei legislative, propunem modificarea acestuia, în sensul că, prin excepție de la prevederile **art. 4 alin. (1)**, desfășurarea activităților de picnic este permisă și în alte zone decât cele prevăzute la **art. 3 lit. b) și c)** doar în condițiile

organizării de evenimente ocazionale, autorizate potrivit legii sau cele cu titlu individual sau în grup restrâns.

3. În cadrul **art. 5** propunem comasarea **lit. b)** și **lit. f)**, având în vedere tematica lor comună și corelarea cu *Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare*, întrucât nu numai cursurile de apă pot fi afectate de activitatea de picnic, ci și apele stătătoare (bălți, heleștee, iazuri sau lacuri). Astfel, propunem ca **art. 5 lit. b)** să aibă următorul cuprins:

„b) să amenajeze zona în care se desfășoară activitatea de picnic prin intervenții minime asupra mediului natural, fără efectuarea de defrișări, modificări ale malurilor sau albiilor apelor ori betonări sau asfaltări ale solului”.

Pentru corelare cu prevederile legale aflate în vigoare privind tipologia responsabilităților autorităților competente în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului, propunem modificarea **art. 5 lit. c)**, astfel încât administratorul zonelor special amenajate și al zonelor indicate pentru desfășurarea activității de picnic să aibă obligația să încadreze și să delimiteze în cadrul documentațiilor de amenajare a teritoriului sau de urbanism, după caz, zonele special amenajate destinate activității de picnic.

La **art. 5 lit. e)** trebuie să fie eliminată trimiterea la **art. 3 lit. c)**, deoarece este greșită instituirea obligației pentru administratorii zonelor indicate să amenajeze în aceste zone, locuri speciale pentru aprinderea focului, dacă în zonele indicate nu este permisă aprinderea focului, așa cum rezultă din definiție. Celelalte obligații de la **art. 5 lit. e)**, în afară de amenajarea locurilor pentru aprinderea focului, trebuie numerotate distinct, cu includerea zonelor indicate.

Având în vedere conținutul similar al **art. 5 lit. k)**, **lit. l)** și **lit. m)**, recomandăm comasarea acestora, după cum urmează:

„k) să afișeze un plan cuprinzător cu ilustrații detaliate privind organizarea și facilitățile zonei în care se desfășoară activitatea de picnic, regulile privind desfășurarea activității de picnic, precum și sancțiunile aplicabile în cazul constatării nerespectării acestora, numere de telefon utile”.

4. Totodată, propunem introducerea unui nou articol, **art. 5¹**, cu următorul cuprins:

„a) autoritatea publică locală sau centrală care administrează zone de afluență publică consacrate are obligația de a prevedea în bugetul propriu sumele necesare asigurării condițiilor de funcționare a acestora;

b) autoritatea publică locală care administrează zone de afluență publică consacrate are obligația de a include clauze aferente salubrității zonelor de picnic în contractul cu operatorul local”.

5. La **art. 6** și **art. 7** este necesară corelarea conținutului cu prevederile similare din *Legea nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, cu modificările ulterioare*, pentru evitarea paralelismelor (spre exemplu, având în vedere că perimetrul zonelor prevăzute la **art. 3 lit. b)** și **c)** poate fi situat frecvent în fondul forestier național, sancțiunea prevăzută la **art. 7 alin. (1) lit. e)**, pentru nerespectarea prevederilor **art. 6 lit. d)**, este paralelă cu sancțiunea prevăzută la **art. 9 lit. b)** din *Legea nr. 171/2010*).

De asemenea, propunem completarea acestor articole cu interdicția , respectiv, sancțiunea aplicabilă persoanelor fizice de a desfășura activitatea de picnic în afara zonelor special amenajate și/sau a zonelor indicate.

Referitor la prevederile **art. 6 lit. a)**, propunem reformularea părții introductive, după cum urmează:

„a) să nu distrugă, modifice sau să degradeze panourile informative, marcajele, indicatoarele (...)”.

Tot la **art. 6**, considerăm necesară reformularea **lit. f)**, în vederea clarificării cazurilor concrete de aplicare a legii, după cum urmează:

„f) să lase locul în care au desfășurat activitatea de picnic curat și nealterat”.

În cadrul aceluiași articol, la **lit. j)**, inițiatorii urmăresc introducerea reglementării potrivit căreia persoanele fizice care desfășoară activitatea de picnic au obligația să nu spele obiectele care au deservit respectivei activități în apele curgătoare învecinate sau la o distanță mai mică de 30 m față de cursurile de apă, precum și faptul că apa uzată rezultată în urma activității de picnic, trebuie colectată și împrăștiată pe sol.

Nu suntem de acord cu această din urmă reglementare și propunem ca **art. 6 lit. j)** să aibă următorul cuprins:

„să nu spele obiectele care au deservit activității de picnic în apele din vecinătatea zonei special amenajate sau zonei indicate activității de picnic. Împrăștierea pe sol a apei uzate rezultate în urma activității de

picnic sau vărsarea acesteia în apele din vecinătatea zonei special amenajate sau a zonei indicate activității de picnic sunt interzise”.

6. În ceea ce privește soluția legislativă propusă la **art. 7 alin. (1) lit. c) și d)**, prin care sunt sancționate aruncarea deșeurilor în alte locuri decât cele amenajate, precum și depozitarea deșeurilor în mod neselectiv, având în vedere dispozițiile art. 51 alin. (1) lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare*, precum și pe cele ale art. 26 alin. (1) lit. a) din *Hotărârea Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem utilă reformularea acesteia, întrucât dispozițiile art. 5 alin. (7) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, prevăd că „Pentru una și aceeași contravenție se poate aplica numai o sancțiune contravențională principală și una sau mai multe sancțiuni complementare”.

Totodată, referitor la **art. 7 alin. (2)**, considerăm necesară reformularea textului, astfel încât constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor să se efectueze de către reprezentanții Gărzii Naționale de Mediu, autoritățile administrației publice locale competente și persoanele împuternicite de către acestea, precum și de către ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române și ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române, conform competențelor stabilite de lege.

Motivăm această propunere prin faptul că se impune corelarea prevederilor inițiativei legislative cu prevederile celorlalte acte normative incidente în domeniu.

7. În considerarea dispozițiilor *Legii poliției locale nr. 155/2010*, solicităm înlocuirea, în tot cuprinsul propunerii legislative, a sintagmei „*poliție comunitară*” cu sintagma „*poliție locală*”.

8. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile

vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.


9. Întrucât propunerea legislativă are ca scop reglementarea activităților de picnic dar nu stabilește zonele aparținând domeniului public sau privat al statului și/sau unităților administrativ-teritoriale în cadrul cărora au loc aceste activități, apreciem oportună promovarea acestui act normativ ulterior delimitării zonelor de picnic și includerii acestora în Planul Urbanistic General sau în alte acte normative ale autorităților publice locale și/sau ale autorității centrale din turism.

10. Totodată, având în vedere că prevederile propunerii legislative au influențe financiare asupra bugetelor locale, era necesar ca, potrivit prevederilor art. 14 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, inițiatorii să prevadă sursele de finanțare pentru aplicarea măsurilor propuse.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,


Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului